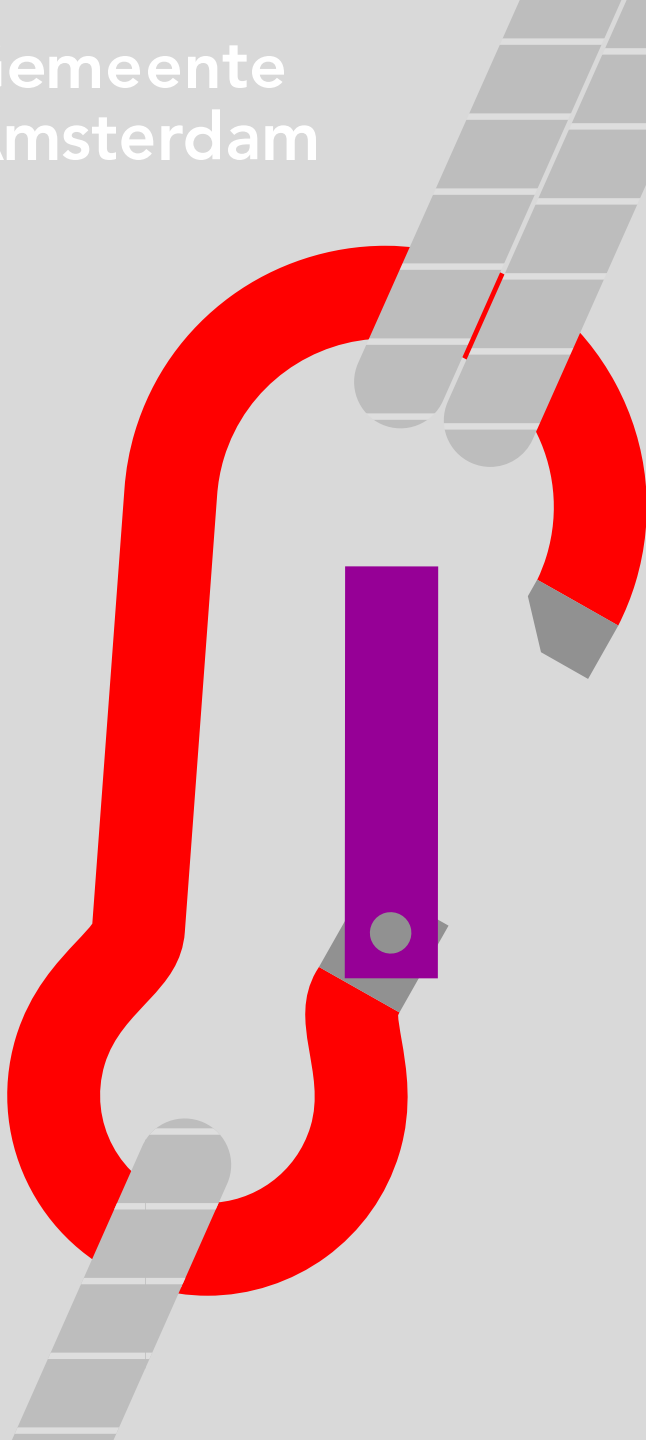




Gemeente
Amsterdam



Politiek Primaat

en.....
hoe ermee om te
gaan

15 juli 2016



Politiek primaat?

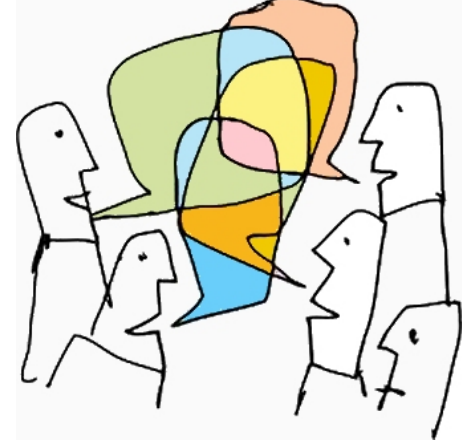
- Wat is het politiek primaat (PP)?
- Hoe kun je als ondernemingsraad toch adviseren?





Wat is het niet?





Wat is het wel?

- Artikel 46d: overlegrecht (en daarmee ook advies- en instemmingsrecht) voor de OR bij de overheid is niet van toepassing als het gaat om:
 - de publiekrechtelijke vaststelling of wijziging van taken
 - het beleid ten aanzien van die taken
 - en de uitvoering van die taken
- Overleg moet wel plaatsvinden over de personele gevolgen daarvan.



Discussie reikwijdte PP

Hoge Raad (uitspraak SSC HRM, 2005) heeft bepaald dat het PP:

- niet alleen 'normale' publiekrechtelijke taken betreft zoals veiligheid, afvalinzameling, bijstandswet, WMO;
- maar dat ook interne bedrijfsvoeringstaken (ICT, P&O, facilitair), vallen onder het PP, àls de politiek daarover zelf een besluit wil nemen.



- 'Politiek' = de WOR maakt geen onderscheid tussen gekozen politici of benoemde politieke bestuurders.
- Politieke besluitvorming: als er een discussie én besluit heeft plaatsgevonden in het bevoegde politieke gremium.



Waarom Politiek Primaat?

- Adviesrecht volgens de WOR kent ook een rechtsgang (artikel 26).
- In Nederland kennen we een scheiding van machten (trias politica – Montesqieu)
- Rechterlijke macht kan niet ingrijpen gedurende politiek besluitvormings (wetgevings) proces.
- Maar....OR zou dit op grond van beroepsrecht (26) wél kunnen: dit is strijdig met scheiding der machten: dáárom PP als uitzondering in de WOR.



Rol OR formeel
geminimaliseerd?





Formele rol OR door wetgeving beperkt:

1. **Erkennen:** we leggen ons erbij neer en beperken tot overgebleven wettelijke rol.
Dit is veilig maar met risico: kansen missen.





Formele rol OR door wetgeving beperkt:

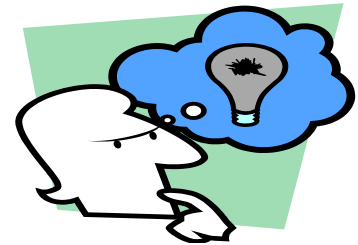
2. **Ontkennen:** we leggen ons er niet bij neer en doen alsof we formeel een grotere rol hebben dan feitelijk het geval.
Dit is bluffpoker. Geen troefkaart achter de hand.





Formele rol OR door wetgeving beperkt:

3. **Verkennen:** we accepteren de feitelijke situatie, maar we zoeken naar ruimte voor beïnvloeding. Bewust werken aan vergroting van de eigen invloed.
Let op: relatie met bestuurder.





Hoe ermee omgaan?

- Als alleen het beroepsrecht het 'probleem is', kan de OR alsnog om een adviesaanvraag verzoeken.
 - De OR kan de bestuurder van advies dienen en toch recht doen aan het politiek primaat, door een van de volgende woordkeuzes:
 - “gelet het politiek primaat” of:
 - “zijn zienswijze kenbaar maken”.
- De OR erkent het PP (gaat niet in beroep), maar adviseert wel.



Hoe ermee omgaan? (2)

- Bij start traject duidelijkheid over rol politiek bestuur, management en OR (evt. in convenant / ondernemingsovereenkomst, artikel 32.):
 - Uitgangspunt: OR behoudt recht op advies “gelet het politiek primaat”.
 - Overleg OR met WOR-bestuurder én met politiek bestuurder als dat nodig is (nodig hen actief uit).



Hoe ermee omgaan? (3)

- Indien geen convenant: mogelijkheid van ongevraagd advies door OR aan bestuurder en politiek.
- OR behoudt *altijd* recht op informatie.



En in Amsterdam?

- Traditie dat college de medezeggenschap wil horen:
 - Fusie Stadsdelen
 - Investering en inrichting ICT
 -



SUMMARY



- PP bestaat en betekent formele beperking
- Verken de ruimte voor beïnvloeding, acceptierend dat PP bestaat
- Probeer afspraken te maken met WOR-bestuurder en politieke bestuurder om die ruimte ook erkend te krijgen.